

## ДОКЛАДЫ УЧАСТНИКОВ

---

*Коновалова О.В.,*

доктор исторических наук, доцент  
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

### **ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В РОССИИ**

В соответствии с приказом МВД России от 23 ноября 2016 г. № 750 6 декабря 1991 г. признано днем образования подразделений по контролю за оборотом наркотиков системы МВД России. Накануне 30-летней даты весьма актуально акцентировать внимание на основных этапах противодействия незаконному обороту наркотиков в истории нашего государства и общества.

Исследователи отмечают, что в древнерусский период еще до принятия христианства среди славян была распространена практика применения изменяющих сознание препаратов растительного происхождения (грибов, трав) в обрядовых и лечебных целях. Как правило, это происходило под контролем жрецов, волхвов. После крещения Руси Православная церковь наложила вето на подобные действия. Священнослужители должны были выявлять, изобличать практиковавших «ведьство», «зельничество», «потворство», «чародеяние», «волхование». Наказание в виде сожжения преступников на костре не прижилось на Руси и было заменено штрафами в пользу митрополита<sup>1</sup>.

В период становления и развития Московского государства постепенно функции по охране общественного порядка сосредотачивались в государственных структурах. К середине XVI в. в центре и на местах была сформирована система органов, выполнявших правоохранительные функции. Среди центральных административных учреждений ведущую роль в борьбе с преступностью играли Разбойный, Земский приказы, на местах появились губные избы во главе с губными старостами, впоследствии их функции были переданы воеводам. В новом своде российских законов XVII в. – Соборном уло-

---

<sup>1</sup> Наркотики на Руси. Исследование Б.Ф. Калачева. URL: [http://www.narkotiki.ru/research\\_5283.html](http://www.narkotiki.ru/research_5283.html) (дата обращения: 20.11.2021).

жении – предусматривалась смертная казнь за отравление человека зельем. Табакокурение тоже считалось противозаконным. За этот порок клеймили, рвали ноздри<sup>1</sup>.

В период становления Российской империи в XVIII в. наметились новые тенденции в развитии правоохранительных структур и правовых норм. При Петре I в столицах появилась полиция. Функции контроля за здоровьем населения возлагались на нее. Вместе с тем был снят запрет на курение табака.

Развитие полицейского аппарата в губерниях и уездах Российской империи приходится на период правления Екатерины II. В «Уставе благочиния» от 8 апреля 1782 г., определявшем функции городской полиции, указывалось на необходимость чинам полиции выявлять «курение, проводимое колдунами и чародеями» с передачей дела в суд<sup>2</sup>.

Процесс централизации управления полицией пришелся на начало XIX в. и связан с созданием Министерства внутренних дел. Поскольку наряду с руководством полицией МВД выполняло широкий перечень государственных функций, по инициативе М.М. Сперанского в 1911 г. было образовано более специализированное Министерство полиции. В его структуре появился Департамент медицинский, к компетенциям которого относились профилактика и предотвращение эпидемий, «устройство и осмотр вольных аптек», «ведение всех медицинских потребностей и заготовлений»<sup>3</sup>. После упразднения в 1819 г. Министерства полиции его функции вновь перешли к МВД. До конца существования Российской империи контроль за оборотом лекарственных средств осуществлял Медицинский департамент МВД.

Следует отметить, что в конце XIX в. – начале XX в. проявились несколько факторов, способствующих ухудшению наркоситуации на территории Российской империи. К числу таковых можно отнести отголоски от развязанных Англией в отношении Китая «опиумных» войн. На территорию, граничащую с Манчжурией, в 1870-1880-е гг. после отвода русских войск хлынул поток мигрантов. К сожалению, многие из этих переселившихся представителей уйгуров, дунган и казахов «заразились» наркоманией и овладели приемами наркобизнеса. Кроме того, на территории Российской империи значительно расширился ассортимент наркотических средств: морфий, кокаин, опий, героин, которые стали привычными лекарствен-

---

<sup>1</sup> Наркотики на Руси. Исследование Б.Ф. Калачева. Там же.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> Подр.: Коновалова О.В. Развитие правоохранительных органов России в IX – начале XX веках : учебное пособие. Красноярск, 2020. С.118.

ными препаратами. Дело в том, что отечественные медики, заимствуя методики зарубежной медицины, интенсивно лечили людей, страдающих пьянством и алкоголизмом, а также душевнобольных наркотическими средствами. Дестабилизирующим фактором, потрясшим все устои российского государства имперского периода, стала Первая мировая война. Широкое распространение среди высшего общества, богемы получил кокаин. К счастью, проблема кокаинизма не затронуло основной массы крестьян, рабочих, мещан, мелких служащих<sup>1</sup>.

Как видим, в период существования Российской империи не было специальных структур в правоохранительных органах, противостоящих наркопреступности. Контроль за оборотом лекарств и наркотических средств являлся прерогативой Медицинского департамента МВД.

С приходом к власти большевиков в 1917 г. советская власть вынуждена была уделить внимание вопросам противодействия наркомании и наркопреступности. В 1918 г. в ВЧК был организован подраздел по борьбе со спекуляцией кокаином (наркотиками) в составе отдела по борьбе со спекуляцией. В структуре НКВД РСФСР функции борьбы с незаконным оборотом наркотиков возлагались на уголовный розыск.

Как обращает внимание в одной из научных работ заместитель начальника Управления по борьбе с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков синтетического происхождения и прекурсоров ГУНК МВД России А.В. Морозов, в Уголовный кодекс РСФСР 1922 г. в 1924 г. была введена ст.140-д, предусматривающая наказания за изготовление и хранение с целью сбыта, сбыт кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих веществ без надлежащего разрешения, а также за содержание притонов для сбыта или потребления<sup>2</sup>.

Новый этап по борьбе с наркопреступностью в нашей стране пришелся на 1930-е гг. В 1934 г. на основе объединения органов государственной безопасности, милиции и других образован НКВД СССР. С 1937 г. борьба с наркобизнесом стала одной из приоритетных функций созданной в структуре милиции службы по борьбе с хищениями социалистической собственности (БХСС).

---

<sup>1</sup> Наркотики на Руси. Исследование Б.Ф. Калачева // [http://www.narkotiki.ru/research\\_5283.html](http://www.narkotiki.ru/research_5283.html), дата обращения – 20 ноября 2021 г.).

<sup>2</sup> Морозов А.В. Некоторые исторические аспекты становления антинаркотической полиции МВД России // Российская полиция: три века служения Отечеству : сборник статей юбилейной международной научной конференции: в 2 ч. / под ред. В.Л. Кубышко. М., 2019. С.498-506.

Несмотря на структурные преобразования: переименование наркоматов в министерства в 1946 г., упразднение МВД СССР в 1960 г. и передачу полномочий в министерства внутренних дел союзных республик, их последующее переименование в министерства охраны общественного порядка, затем создание общесоюзного министерства в 1966 г. и преобразование его в МВД СССР в 1968 г., главными структурными подразделениями в милиции, противостоящими наркопреступности, оставались уголовный розыск и ОБХСС.

Хотя в 1960-1980-е гг. проблема наркомании и наркопреступности в СССР признавалась исключительно пережитками буржуазного мира и не была характерна для страны, тем не менее в Уголовный кодекс РСФСР 1960 г. ч. 1 ст. 224 указывала на три состава преступления, связанных с распространением наркотиков: изготовление, сбыт, а равно и хранение или приобретение с той же целью наркотических веществ без специального на то разрешения и предусматривала наказание в виде лишения свободы на срок от 1 года до 10 лет с конфискацией имущества или без таковой, с обязательной конфискацией наркотических веществ<sup>1</sup>.

Исследователь Л.Н. Анисимов в работе, подготовленной в советский период на базе Ленинградского государственного университета, «Наркотики: правовой режим» (Л., 1974) акцентировал внимание на п. 3 постановления Пленума Верховного Суда СССР № 1 от 25 февраля 1966 г. В нем обозначались условия, при которых следовало признавать препарат содержащим наркотические вещества в значительных концентрациях. К таковым относились: содержание наркотических веществ, изъятых органами здравоохранения из свободного обращения; способность вызывать наркотическое опьянение и болезненное привыкание при его систематическом употреблении<sup>2</sup>.

В 1960-1970-е гг. в советском государстве появляется необходимость специализации сотрудников уголовного розыска по противодействию наркопреступности. В 1963 г. в составе уголовного розыска МООПа РСФСР было создано специальное отделение по борьбе с преступлениями против жизни и здоровья граждан, а в 1973 г. организован самостоятельный отдел по борьбе с наркоманией Управления уголовного розыска (УУР) МВД СССР.

Ухудшение криминогенной обстановке в период перестройки, масштабный рост наркомании и наркопреступности привели к со-

---

<sup>1</sup> Анисимов Л.Н. Наркотики: правовой режим. Международно-правовые и внутригосударственные проблемы регулирования производства, применения и распространения наркотических и психотропных веществ. Л., 1974. С.117-118.

<sup>2</sup> Там же. С. 116.

зданию самостоятельной отраслевой службы. В соответствии с приказом МВД СССР от 6 декабря 1991 г. № 409 «Об организационно-штатных вопросах Криминальной милиции МВД СССР» было организовано Бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков МВД СССР. В первой половине 1990-х гг. образовано Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков МВД Российской Федерации (УБНОН МВД РФ).

После опыта самостоятельного существования органов наркоконтроля параллельно с МВД России в Российской Федерации с 2003 г. по 2016 г. руководство страны посчитало целесообразным вновь передать эти функции в МВД России.

Обсуждая проект новой Стратегии государственной антинаркотической политики до 2030 года на заседании Совета безопасности России в ноябре 2020 г., Президент страны В.В. Путин констатировал, что в период реализации прежней Стратегии удалось снизить число официально зарегистрированных наркопотребителей, уровень накопленности и т.п. Однако следует учитывать большую латентность в этой сфере. Поэтому одним из приоритетных направлений Стратегии антинаркотической политики до 2030 г. остается «продолжение жесткой бескомпромиссной борьбы с наркобизнесом по линии правоохранительных органов и спецслужб»<sup>1</sup>.

*Морозов А.В.,*

кандидат юридических наук

Управление по борьбе с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков синтетического происхождения и прекурсоров  
ГУНК МВД России (г. Москва)

### **ОБ ИСТОРИИ СОЗДАНИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ НАРКОКОНТРОЛЯ МВД РОССИИ**

Борьба с незаконным оборотом наркотиков является одним из приоритетных направлений деятельности современной российской полиции, поэтому, безусловно, важными остаются вопросы специализации, накопления опыта и повышения профессионализма сотрудников наркополиции, а также надлежащего организационно-струк-

---

<sup>1</sup> Цит. по: Латухина К. Борьба со злом. Владимир Путин призвал жестко противостоять наркоугрозе // Российская газета – Федеральный выпуск № 258(8312). URL: <https://rg.ru/2020/11/16/vladimir-putin-prizval-zhestko-protivostoiat-narkougroze.html> (дата обращения – 20 ноября 2021 г.).